

# 国内外教育参考

2013年第4期

主办：北京邮电大学发展战略研究中心

2013年7月12日

## 本期关注：大学生就业

### ● 部委动向

国务院六项措施助力大学生突围“最难就业年” .....	1
教育部要求全力做好2013年高校毕业生就业工作 .....	2
国资委、教育部通知要求国企吸纳更多大学生就业 .....	3
人社部开展离校未就业毕业生技能就业专项活动 .....	3
科技部：发挥科技作用促进高校毕业生创业就业 .....	4

### ● 就业新政

国务院办公厅关于做好全国高校毕业生就业工作的通知 .....	5
教育部对落实《国务院关于做好高校毕业生就业工作的通知》的通知 .....	9
国资委、教育部办公厅关于做好国企招收高校毕业生的通知 .....	11
人社部、教育部、财政部对做好高校毕业生求职补贴发放的通知 .....	13
人社部关于落实离校未就业高校毕业生促进计划的通知 .....	14

### ● 媒体观察

关注大学生就业：就业观、教育观、用人观都该转了 .....	17
“注水就业率”摸不清真实就业的底 .....	19
就业证明换毕业证？学生直呼“被就业” .....	20

## ● 海外就业

《2013 教育一览》指出职教大大降低加拿大失业率.....	24
印度尼西亚政府每年拨 1000 万美元帮大学生创业.....	25
如何安放年轻人的青春和梦想? .....	26
失业阴霾中的意大利年轻人.....	27

## ● 最新现况

北京高校超八成毕业生实现就业.....	28
上海应届生面临就业压力最大一年 四成未就业.....	29
广东工学类专业就业率最高 就业率高达 95.09%.....	31

## ● 部委动向

### 国务院六项措施助力大学生突围“最难就业年”

国务院总理李克强5月15日主持召开国务院常务会议，会议指出，今年高校应届毕业生达699万人，就业压力明显增大。要采取有效措施，切实保障应届毕业生就业水平不降低、有提高。

一要落实现有政策；二要拓宽就业渠道；三要鼓励自主创业；四要完善就业服务；五要开展就业帮扶；六要促进就业公平。

“国务院常务会议专门研究促进大学生就业，这种情况是不多见的，这首先反映了国家对这一问题的重视。”人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣说。

教育部数据显示，2013年全国普通高校毕业生规模将达到699万，比2012年增加19万人，刷新纪录。与此同时，我国经济增幅趋缓，企业招聘意愿也有所降低。在这一背景下，称2013年是大学生“最难就业年”不无道理。

“据我们了解，目前大学生初次就业的签约率比往年要低一些。”人社部劳动科学研究所就业与人力资源市场研究室主任张丽宾说，“因此，国家出台这六项措施是十分必要的。”

张丽宾说，目前我国促进高校毕业生就业的政策已经很多，因此，六项措施中的“落实现有政策”定位很准，对高校毕业生就业政策落实情况开展集中检查可以更大限度发挥现有政策的作用。

“北京、上海、广州不可能解决所有大学生的就业问题。因此，我们必须拓宽就业渠道，引导毕业生到中小企业、非公经济和基层就业。”莫荣说，“同时，鼓励创业，增加就业岗位。”

“实际上，我国的创业空间相当大。目前发达国家和地区平均每千人口拥有40个至50个企业，发展中国家为20个至30个，而我国仅仅为11.66个。”中央党校教授周天勇说：“1人创业平均可以带动3人就业，通过创业带动就业是就业工作的新增长点。”

张丽宾认为，将校园招聘活动纳入公共就业服务适当支持、异地求职毕业生可按规定享受当地免费公共就业服务和就业扶持政策、对城乡低保家庭的应届高校毕业生给予一次性求职补贴、适当提高毕业生就业见习基本生活补助标准等完善就业服务和就业帮扶措施，对于促进大学生就业也能起到立竿见影的作用。

“一方面，政府应该搭建一个更好的平台，提高信息的匹配率，让招聘方和求职方更好对接。”张丽宾说：“另一方面，大学生求职的成本逐年提高，各种补贴的发放能够帮助大学生更为顺利地度过求职期，找到较为满意的工作。”

“促进就业公平”要求严防招聘过程中出现性别、民族、残疾等方面的歧

视。加强国有企业招聘活动监管，切实做到招聘信息、过程、结果“三公开”，鼓励国有企业、科研机构吸纳更多高校毕业生就业。

“这一条特别好，说明国家对就业市场存在的问题非常了解，并开始着手解决。”张丽宾说：“这对于树立大学生对就业市场的信心尤为重要。”<sup>1</sup>

## 教育部要求全力做好2013年高校毕业生就业工作

教育部下发通知贯彻落实国办发35号文件

全力做好2013年高校毕业生就业工作

从教育部获悉，教育部发出通知，要求各地各高校认真贯彻落实中央对高校毕业生就业工作作出的决策部署和《国务院办公厅关于做好2013年全国普通高校毕业生就业工作的通知》（国办发〔2013〕35号）精神，迅速行动，狠抓落实，切实采取有效措施，全力做好今年高校毕业生就业工作。

通知强调，做好高校毕业生就业工作，关乎经济发展、民生改善、社会稳定。党中央、国务院高度重视高校毕业生就业工作。教育部门和高校要把贯彻落实中央决策部署作为当前高校毕业生就业工作的首要任务，进一步加强组织领导，层层分解目标任务，抓好责任落实。

通知要求，当前要重点抓好五项工作：一是协调配合有关部门迅速制定贯彻落实国办文件的配套政策和实施办法，加大新政策新措施宣传力度，使每一位毕业生都理解政策、用足用好政策，充分发挥政策效力。二是会同有关部门积极开辟毕业生到战略性新兴产业、先进制造业、高新技术产业、智力密集型产业、现代服务业、现代农业等领域就业的新渠道。全面实施好中央和地方各类基层就业项目，引导鼓励更多高校毕业生应征入伍和担任科研助理。三是切实做好就业服务，持续开展招聘活动，努力为毕业生提供更多的岗位信息。重点做好家庭经济困难、就业困难毕业生等群体的援助和帮扶。四是加强思想教育，引导毕业生进一步转变观念，把个人成长融入国家需要，主动到城乡基层、中小企业、中西部地区，到祖国最需要的地方建功立业。五是深化教育改革，建立和完善促进高校毕业生就业长效机制。积极调整教育结构，健全专业预警、退出和动态调整机制，及时调减持续就业率低的招生计划。着力改革人才培养模式，增强毕业生就业创业和职业转换能力。<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> 新华网 2013年05月16日

<sup>2</sup> 《中国教育报》2013年5月22日第1版

## 国资委、教育部通知要求国企吸纳更多大学生就业

国资委、教育部通知要求

国企扩大招收规模吸纳更多大学生就业

从教育部获悉，国资委办公厅和教育部办公厅近日共同印发了《关于做好2013—2014年国有企业招收高校毕业生工作有关事项的通知》，要求国有企业积极履行社会责任，吸纳更多高校毕业生就业；建立健全招聘工作管理机制，明确职责要求，采取有力措施，做好高校毕业生招收工作。

通知要求，国有企业要着眼于长远发展，统筹安排人才需求和培养计划，拓宽招收高校毕业生的专业范围，积极创造适合高校毕业生的就业岗位。要根据未来3至5年的企业发展规划，加强人才储备工作，在现有招聘需求的基础上，合理扩大招收规模，力争招收高校毕业生人数高于往年。

通知强调，国有企业要进一步规范招收高校毕业生工作的程序和流程，切实做到信息公开、过程公开、结果公开。坚决反对任何形式的就业歧视，严禁在招聘过程中违反国家规定对性别、户籍、学历、院校等条件进行限制。要切实履行社会责任，充分考虑驻地少数民族高校毕业生就业问题，在政策上向西藏、青海、新疆等“三地”高校毕业生倾斜，为他们提供更多就业机会。<sup>3</sup>

## 人社部开展离校未就业毕业生技能就业专项活动

人社部组织开展离校未就业毕业生技能就业专项活动

人力资源和社会保障部5月31日对外发布关于实施离校未就业高校毕业生技能就业专项活动的通知，提出在全国范围内组织1000所国家级重点以上的技工院校和培训实力雄厚的职业培训机构，对有培训意愿的离校未就业高校毕业生开展就业技能培训、企业上岗前培训和创业培训。

根据这份通知，专项活动的目标是使离校未就业毕业生掌握就业或创业的专项技能和实际能力，培训合格率力争达到90%以上，培训后就业率达90%以上，引导其在生产和服务一线实现技能就业、技能成才。

人力资源社会保障部要求，各地要指导培训单位加强与公共就业人才服务机构和基层就业服务平台的联系与对接，及时掌握高校毕业生的培训需求，确定社会需求大、就业前景好、高校毕业生认可度高的培训专业。

在技能培训方面，通知提出，对离校未就业的高校毕业生，重点开展以定向培训为主的就业技能培训；对企业拟录用的高校毕业生，重点开展以定岗培

---

<sup>3</sup> 《中国教育报》2013年6月4日 第1版

训为主的上岗前培训。

在创业培训方面，通知指出，各地要指导有创业培训资质的培训机构，对有创业意愿和培训需求的未就业高校毕业生开展创业培训，并加强后续支持和服务，提高创业成功率。

通知要求，各地要切实提高培训质量，确保培训后的就业率，防止走过场。各地人力资源社会保障部门要积极协调财政部门，对参加培训的离校未就业高校毕业生，按照有关规定，落实职业培训补贴政策 and 职业技能鉴定补贴政策。<sup>4</sup>

## 科技部：发挥科技作用促进高校毕业生创业就业

科技部部长万钢6月13日在京表示，要将鼓励高校毕业生创业和吸纳就业有机结合起来，采取综合措施，打好“组合拳”，进一步发挥好科技创新在促进高校毕业生创业就业中的重要作用。

万钢在科技部此间举行的“发挥科技作用促进高校毕业生创业就业视频会议”上表示，做好高校毕业生就业工作，一方面有利于缓解当前高校毕业生就业难的问题，另一方面也有利于充实和加强我国的创新人才队伍，为未来的创新发展储备高层次人才。科技界要积极行动起来，把这个“一举两得”的好事切实办好。

他表示，做好科技促进高校毕业生创业就业工作，一是继续完善人才引进和有效吸引高校毕业生创业就业的政策与机制，充分发挥国家高新区在高校毕业生创业就业中的核心载体作用。

二是统筹科技创新资源，加大对创新型企业 and 科技型中小企业的扶持力度，提高科技型企业吸纳高校毕业生就业的能力。

三是强化科技创业孵化服务，加强大学生实习基地的建设，以创业带动就业。

四是以国家科技计划项目为载体，进一步加大项目专员制试点工作力度，积极落实科研助理相关政策，吸纳更多高校毕业生从事科研项目管理工

五是深入实施科技特派员农村科技创业行动，鼓励高校毕业生到农村创业就业。

六是深化科技体制改革，进一步破除相关政策障碍，完善激励创业、促进就业的创新政策环境，充分激发高校毕业生的创新创业活力。<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> 新华网 2013年5月31日

<sup>5</sup> 新华网 2013年6月13日

## ● 就业新政

### 国务院办公厅关于做好全国高校毕业生就业工作的通知

国务院办公厅关于做好 2013 年  
全国普通高等学校毕业生就业工作的通知

国办发[2013]35 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

普通高等学校毕业生（以下简称高校毕业生）是国家宝贵的人才资源。做好高校毕业生就业工作，关乎经济发展、民生改善和社会稳定。2013 年，全国高校毕业生就业总量压力继续加大，结构性矛盾十分突出，就业任务更加繁重。党中央、国务院高度重视高校毕业生就业工作，要求采取切实有效的措施，进一步做好高校毕业生就业工作。经国务院同意，现就有关问题通知如下：

#### 一、深入落实高校毕业生就业政策

近年来，国务院坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，实施就业优先战略和更加积极的就业政策，围绕促进高校毕业生就业创业出台了一系列政策措施，各地区也结合实际制定了一些有本地特色的具体政策，对促进高校毕业生就业发挥了积极作用。但从目前情况看，有的政策尚未落实到位，政策效应尚未得到充分发挥。各地区、各有关部门要抓紧对高校毕业生就业政策落实情况组织一次集中检查，逐项督促落实。对尚未制定具体实施办法的，要抓紧研究制定，尽快实施，并跟踪了解落实情况；对其中门槛高、手续复杂的，要本着尽可能方便高校毕业生享受政策的原则，制定简便易行的操作流程，切实降低门槛、简化程序；对因保障措施不到位影响政策落实的，要加大投入，提高保障水平，确保政策顺利实施。同时，要适应新的形势和特点，积极创新，进一步细化和完善促进高校毕业生就业创业的政策措施。采取多种方式广泛宣传就业法律法规和政策，提高高校毕业生和用人单位的政策知晓度。

#### 二、拓宽高校毕业生就业渠道

各地区、各有关部门要结合转方式、调结构的进程，积极为高校毕业生开发就业岗位，尤其要充分发挥战略性新兴产业、先进制造业、高新技术产业、智力密集型产业、现代服务业、现代农业发展对高校毕业生就业的拉动作用。在制定产业发展规划时，要同时制定人才培养、吸纳、引进计划。加大对小微企业的扶持力度，进一步落实社保补贴、培训补贴等扶持政策，鼓励其吸纳高校毕业生就业。大力宣传民营企业、非公有制经济组织对经济社会发展的重要意义和突出贡献，引导高校毕业生到民营企业、非公有制经济组织就业。引导国有企业积极履行社会责任，吸纳更多高校毕业生就业。结合推进城镇化、加强和创新社会管理进程，加大财政投入，探索通过政府购买服务的方式，开发城乡基层特别是城市社区和农村公共管理及社会服务工作岗位，引导高校毕业

生到基层就业。统筹实施基层服务项目，规范岗位管理，健全保障机制，落实和完善生活补贴、社会保险、期满就业服务等政策，积极促进服务期满人员就业创业。开展农业技术推广服务特岗计划试点，选拔一批高校毕业生到乡镇担任特岗人员。加大面向基层考录公务员和招聘事业单位工作人员力度。建立健全征集高校毕业生入伍服义务兵役的政策体系和长效机制。逐步扩大科研项目单位吸纳高校毕业生规模，鼓励优秀高校毕业生作为科研助理或辅助人员参与项目实施。

### 三、鼓励高校毕业生自主创业

各地区、各有关部门要积极完善创业政策，加强创业教育、创业培训和创业服务，大力扶持高校毕业生自主创业，尤其要鼓励高校毕业生创办国家和地方优先发展的科技型、资源综合利用型、智力密集型企业，支持通过网络创业带动就业。各高校要将创新创业教育融入专业教学和人才培养全过程，并将创业教育课程纳入学分管理，鼓励在校生积极参加创业教育和创业实践活动。鼓励高校与公共就业人才服务机构合作开展创业培训和实训，从2013年起，将创业培训补贴政策期限从目前的毕业年度调整为毕业学年（即从毕业前一年7月1日起的12个月）。各地区要对自主创业高校毕业生进一步放宽准入条件，降低注册门槛，创业地应按规定给予小额担保贷款及贴息、税费减免等政策扶持。加大政策倾斜力度，积极推进大学生创业孵化基地建设，为自主创业高校毕业生提供项目开发、开业指导、融资、跟踪扶持等“一条龙”创业服务。

### 四、加强高校毕业生就业服务

各地区、各高校要切实加强对高校毕业生的就业服务和职业指导。各高校要加快推进就业指导课程和学科建设，全面开展职业发展教育和就业指导，着力提高就业指导课程的针对性和实效性。加强专兼职结合的职业指导师资队伍建设和为高校毕业生提供个性化的咨询辅导。支持高校发挥自身优势，实行校企对接，有针对性地组织开展校园招聘活动。高校开展的校园招聘活动，可纳入公共就业服务大型专项活动项目给予适当支持。各地要充分发挥公共就业人才服务机构和高校毕业生就业指导服务机构的作用，广泛开展公共就业人才服务进校园活动，帮助高校毕业生及时了解就业形势、就业政策和企业用人需求。广泛收集适合高校毕业生的就业岗位信息，及时向高校和高校毕业生提供，并组织开展分区域、分行业、分层次的专场招聘活动。健全全国就业信息公共服务平台，实现与高校校园网互联互通，充分利用短信、微博、移动互联网平台等多种渠道发布就业信息，切实降低求职成本。允许高校畢業生在求职地（直辖市除外）进行求职登记和失业登记，申领《就业失业登记证》，纳入本地免费公共就业服务和就业扶持政策范围。各级公共就业人才服务机构要从高校毕业生的实际需要和便利出发，统一服务标准，优化服务流程，提供高效、便捷的就业服务。

### 五、开展就业帮扶和就业援助

大力加强离校未就业高校毕业生就业服务。在全国范围内组织实施“离校未就业高校毕业生就业促进计划”，综合运用各项政策措施和服务手段，力争使每一名有就业意愿的离校未就业高校毕业生在年底前实现就业或参加到就业准备活动中。做好未就业高校毕业生离校前后实名信息衔接和服务接续。各地公

公共就业人才服务机构要及时了解未就业高校毕业生的情况，依托基层服务平台，一对一地开展服务。对有就业意愿的，及时提供用人信息；对有创业意愿的，组织其参加创业培训，提供创业服务，落实创业扶持政策；对暂时不能实现就业的，要通过扩大就业见习和职业培训规模，组织参加就业见习和职业培训；对就业困难高校毕业生，提供有针对性的就业援助。各地可根据当地经济发展和物价水平，适当提高高校毕业生就业见习基本生活补助标准；对高校毕业生参加职业技能培训和技能鉴定，应按规定给予补贴。

各地区、各高校要将特困家庭高校毕业生作为帮扶的重点，认真开展摸底排查，掌握特困家庭高校毕业生的求职情况，有针对性地开展帮扶。从2013年起，对享受城乡居民最低生活保障家庭的毕业年度内高校毕业生，可给予一次性求职补贴，补贴标准由省级财政、人力资源社会保障部门会同有关部门根据当地实际制定，所需资金按规定列入就业专项资金支出范围。

要进一步促进少数民族高校毕业生就业。各地区、各高校要高度重视少数民族高校毕业生的就业工作，给予必要的帮扶与指导，鼓励他们自主创业。承担对口支援西藏、青海、新疆任务的地区要组织本地用人单位积极面向受援地高校毕业生开展各类招聘活动，并将到本地求职的受援地高校毕业生纳入就业扶持政策范围。承担对口支援西藏、青海、新疆任务的中央企业要结合援助项目建设，积极吸纳当地高校毕业生就业。

## 六、大力促进就业公平

各地区、各有关部门要大力营造公平的就业环境。用人单位招用人员、职业中介机构从事职业中介活动，不得对求职者设置性别、民族等条件，招聘高校毕业生，不得以毕业院校、年龄、户籍等作为限制性要求。规范签约行为，任何高校不得将毕业证书发放与高校毕业生签约挂钩。加大人力资源市场监管力度，严厉打击招聘过程中的欺诈行为，及时纠正性别歧视和其他各类就业歧视现象。规范国有单位招聘行为，完善公务员招考和事业单位公开招聘制度，探索建立国有单位招聘信息统一公开发布制度，加强国有企业招聘活动监管，在国有企业全面推行分级分类的公开招聘制度，切实做到信息公开、过程公开、结果公开。加大劳动用工、缴纳社会保险费等方面的劳动保障监察力度，切实维护高校毕业生就业后的合法权益。

有关部门要按照《国务院关于进一步做好普通高等学校毕业生就业工作的通知》（国发〔2011〕16号）的要求，研究深化高校毕业生就业制度改革的具体意见，简化高校毕业生就业程序，消除其在不同地区、不同类型单位之间流动就业的制度性障碍。要指导督促各地制定实施办法，切实落实允许包括专科生在内的高校毕业生在就（创）业地办理落户手续的政策（直辖市按有关规定执行）。

## 七、推动高等教育更好地适应经济社会发展需要

要深入推动教育体制改革，根据国家经济社会发展水平和产业升级的需要，合理确定普通教育与职业教育发展规模，改善人力资源供给结构。扩大高校办学自主权，逐步建立高校教学质量外部考评机制，指导高校加强实践教学，着力培养学生的综合素质和实践能力，提高人才培养质量。加强职业教育和技能培训，完善相关政策和激励措施，创新技能人才培养模式，搭建技能人才职业

发展通道。加强经济社会发展对高校毕业生需求的前瞻性研究，建立健全高校毕业生需求预测和发布制度，完善就业状况的反馈机制，引导高校合理调整专业设置。建立高校毕业生就业和重点产业人才供需对接机制，超前部署重点产业相关专业设置和培养计划，努力实现人才培养、社会需求和就业的良性互动。

#### 八、加强高校毕业生就业工作组织领导

各地区、各有关部门要把高校毕业生就业工作摆在重要位置，落实责任、各方努力，加强引导、综合施策。将高校毕业生就业工作情况列入政府政绩考核内容，明确具体目标、工作措施和进度，把责任落实到地方、部门和高校，把工作做到前面，切实缓解高校毕业生的就业困难，切实保障应届高校毕业生就业水平不降低，并力争有所提高。要充分发挥就业工作联席会议制度的作用，建立健全高校毕业生就业工作领导和协调机制，分工协作，齐抓共管，形成合力。要将高校毕业生就业工作经费纳入同级财政预算，切实保障各项就业服务工作开展所需经费。要密切关注高校毕业生就业形势，加强分析研判，及时研究解决工作中出现的新情况、新问题，同时要研究解决高校毕业生就业难问题的长远措施。要加大高校毕业生就业工作宣传力度，重点宣传新时期就业方针和就业创业政策措施，以及高校毕业生到基层就业创业的先进典型，引导广大高校毕业生树立正确的就业观和择业观，将个人理想融入实现中华民族伟大复兴中国梦进程中，到城乡基层、到中小企业、到中西部地区、到祖国最需要的地方成长成才、建功立业。

各地区、各有关部门要按照本通知精神，抓紧制定实施办法，切实抓好贯彻落实。<sup>6</sup>

国务院办公厅

2013年5月16日

---

<sup>6</sup> 教育部官方网站 2013年5月16日

## 教育部对落实《国务院对做好高校毕业生就业工作的通知》的通知

教育部关于贯彻落实《国务院办公厅关于做好2013年全国  
普通高等学校毕业生就业工作的通知》的通知

教学[2013]4号

各省、自治区、直辖市教育厅(教委),新疆生产建设兵团教育局,部属各  
高等学校:

党中央、国务院高度重视高校毕业生就业工作。习近平总书记、李克强总  
理等中央领导同志对高校毕业生就业工作做出一系列重要指示。近日,国务院  
召开了全国普通高等学校毕业生就业工作电视电话会议,印发了《国务院办公  
厅关于做好2013年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》(国办发[2013]  
35号),对做好今年高校毕业生就业工作进行了全面部署。为深入学习和贯彻  
落实中央要求,现就有关事项通知如下:

一、进一步加强组织领导,把高校毕业生就业工作摆在更加突出重要位置。  
做好高校毕业生就业工作,关乎经济发展、民生改善和社会稳定。教育部门和  
高校要充分认识做好高校毕业生就业工作的重要性和紧迫性,把贯彻落实中央  
决策部署作为当前高校毕业生就业工作的首要任务,加强组织领导和统筹协调,  
切实落实“一把手工程”,主要领导亲自抓,负总责。各高校要细化分解目标任  
务,把责任落实到院系、职能部门和有关工作人员。教育部门要会同有关部门  
抓紧对高校毕业生就业政策和工作落实情况组织一次集中检查,逐项督促落实;  
加强分类指导,对就业率偏低的高校和专业,增强工作的针对性和有效性,切  
实保障本地本校毕业生就业水平不降低、有提高。

二、迅速制定配套政策和实施办法,帮助高校毕业生了解和用好政策。教  
育部门要主动协调配合人力资源社会保障、财政等有关部门,抓紧制定贯彻落  
实国办发[2013]35号文件的配套政策和实施办法,落实好低保家庭毕业生求  
职补贴、创业培训补贴、在创业地享受自主创业政策扶持、校园招聘活动经费  
支持、高校毕业生就业工作经费纳入同级财政预算等新政策及其他各项优惠政  
策。要充分利用报刊、广播、电视、网络等新闻媒体,开辟就业政策解读专栏,  
加大政策宣传力度。高校要在校园网及时转载国办发[2013]35号文件和政策  
解读稿,并通过就业网和各类新媒体大力宣传各项政策,特别是对涉及毕业生  
切身利益的内容进行重点宣传、重点解读,使每一位高校毕业生都理解政策、  
用足用好政策,充分发挥政策效力。

三、采取更加有力措施,大力拓宽就业渠道。省级教育部门要会同国资、  
工信、商务等部门联合举办招聘活动,积极开辟毕业生到战略性新兴产业、先  
进制造业、高新技术产业、智力密集型产业、现代服务业、现代农业等领域就  
业的新渠道。全面实施好中央和地方各类基层就业项目,做好“农村教师特岗  
计划”“西部计划”“三支一扶计划”“到村任职”等项目组织招募,开展农业技  
术推广服务特岗计划试点,扎实推进免费师范生到中小学任教工作,扩大毕业  
生到海外担任汉语教师志愿者规模。要积极配合兵役部门,建立健全征集高校

毕业生入伍服义务兵役的政策体系和长效机制，鼓励更多高校毕业生应征入伍。高校要切实采取有效措施，逐步扩大科研项目吸纳高校毕业生规模，鼓励优秀高校毕业生作为科研助理或辅助人员参与项目实施。

四、以帮扶困难群体为重点，切实做好高校毕业生就业服务工作。教育部和高校要主动联系用人单位，广泛收集需求信息，持续开展招聘活动，努力为毕业生提供更多的岗位信息。要进一步发挥“全国大学生就业信息服务一体化系统”的优势，促进就业信息互通共享。要加强校园招聘活动监管，坚决杜绝用人单位发布歧视性招聘信息，维护学生合法权益。规范签约行为，任何高校不得将毕业证书发放与高校毕业生签约挂钩。要把解决好家庭经济困难、就业困难毕业生就业作为当前工作的重点，特别是对享受城乡居民最低生活保障家庭的毕业年度内的高校毕业生，要落实好一次性求职补贴政策。要高度重视少数民族毕业生、残疾毕业生、女大学生、芦山地震灾区毕业生等群体的就业工作，通过发放求职补贴、专场招聘、重点推荐、“一对一”指导、兜底就业等方式，帮助尽早落实工作岗位。要加强职业指导师资队伍建设，提升就业指导服务水平。

五、加强思想教育，进一步引导高校毕业生转变就业观念。教育部和高校要认真组织毕业生学习领会习近平总书记今年5月4日在同各界优秀青年代表座谈时的重要讲话和给北京大学考古文博学院2009级团支部回信精神，深化“我的中国梦”主题教育活动，与就业创业教育相结合，引导毕业生把个人成长融入国家需要，志存高远，脚踏实地，主动到城乡基层、到中小企业、到中西部地区、到祖国最需要的地方砥砺品质、增长才干、建功立业。进一步引导毕业生合理调整就业期望，树立“先就业、后择业”的观念，坚持从实际出发，积极主动地就业。高校要充分发挥典型示范引领作用，积极开展优秀毕业生回校作报告等教育活动。进一步做好毕业生离校前的思想教育和各项服务工作，确保毕业生安全文明离校。

六、深化教育改革，建立和完善促进高校毕业生就业长效机制。积极调整教育结构，大力发展现代职业教育，推动学历文凭和职业资格“双证书”制度，深化校企合作、工学结合、顶岗实习，培养生产、建设、服务、管理第一线的技术技能人才。推进行业特色高校、新设本科高校、部分地方高校转型发展，加大应用型、复合型、技术技能型人才培养力度。着力改革人才培养模式，推动高校学科专业设置与市场需求相匹配，健全专业预警、退出和动态调整机制，及时调减持续就业率低的专业招生计划。扩大专业学位研究生招生规模，创新研究生培养模式，服务社会需求，提高培养质量。强化实践教学环节，推动大学生参与形式多样的社会实践活动，增强就业创业和职业转换的能力。加强创新创业教育，培养学生“勇于创业、敢闯敢干”的精神，加大对高校毕业生自主创业支持力度，鼓励毕业生自主创业。<sup>7</sup>

教育部

2013年5月18日

---

<sup>7</sup> 教育部官方网站 2013年5月18日

# 国资委、教育部办公厅对做好国企招收高校毕业生的通知

国务院国资委办公厅 教育部办公厅关于做好 2013-2014 年国有企业招收  
高校毕业生工作有关事项的通知

国资厅发分配[2013]37号

各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团国资委、教育厅(教委、教育局),有关省、自治区人力资源社会保障厅,福建省公务员局,教育部直属各高等院校,各中央企业:

为深入贯彻党的十八大关于“做好以高校毕业生为重点的青年就业工作”的重要部署,全面落实《国务院关于进一步做好普通高等学校毕业生就业工作的通知》(国发〔2011〕16号)、《国务院批转发展改革委等部门关于深化收入分配制度改革若干意见的通知》(国发〔2013〕6号)和《国务院办公厅关于做好2013年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》(国办发〔2013〕35号)精神,积极做好2013-2014年国有企业招收普通高等学校毕业生(以下简称高校毕业生)工作,现就有关事项通知如下:

## 一、充分认识做好招收高校毕业生工作的重要意义

党中央、国务院始终高度重视高校毕业生就业工作,围绕高校毕业生就业创业出台了一系列政策措施,要求各地区、各企业要把高校毕业生作为就业服务的重中之重,抓好政策落实,提高就业质量。各级国有资产监管机构、高校毕业生就业工作部门、高校、国有企业要深刻领会中央有关文件精神,充分认识做好招收高校毕业生工作的重要性 and 现实意义。

人才资源是第一资源,是企业发展的战略资源。各级国有资产监管机构、中央企业和地方国有企业要把招收高校毕业生工作放在企业发展的战略高度,与企业发展规划、人才队伍建设相结合,通过招收高校毕业生,实施人才培养,优化人才结构,不断增强企业发展后劲。要把招收高校毕业生工作放在履行社会责任、促进社会稳定的高度,全面贯彻党的十八大精神,积极应对当前严峻的高校毕业生就业形势,统筹企业发展与促进就业的关系,想方设法稳定和扩大就业岗位,为促进高校毕业生就业作出贡献。

## 二、采取有力措施做好招收高校毕业生工作

(一)制订招聘计划,合理确定招收规模。一是要着眼于长远发展,结合企业生产经营实际,统筹安排人才需求和培养计划,拓宽招收高校毕业生的专业范围,积极创造适合高校毕业生的就业岗位,提前做好招聘计划。二是要根据招聘计划,提前将招聘信息,包括岗位信息、任职资格要求、招聘流程等在企业外网、高校毕业生就业网站等相关网站上发布。三是要根据未来3-5年的企业发展规划,加强人才储备工作,在现有招聘需求的基础上,合理扩大招收规模,力争招收高校毕业生人数高于往年。

(二)建立公开招聘制度,促进选人用人的公平公正。各级国有资产监管机构要指导、督促所监管企业加强招收高校毕业生工作的制度建设。各中央企业

和地方国有企业一是制定和完善本企业招收高校毕业生管理的规章制度，明确招聘工作的原则、程序、实施办法和纪律要求，坚持“凡进必考”，树立正确的选人用人导向。二是进一步规范招收高校毕业生工作的程序和流程。加强招聘过程管理，创新监督形式，在招录岗位、资格要求、招收程序等方面统一安排，及时准确公布报名、资格审查、笔试、面试以及招聘结果等相关信息，切实做到信息公开、过程公开、结果公开。坚决反对任何形式的就业歧视，严禁在招聘过程中违反国家规定对性别、户籍、学历、院校等条件进行限制。三是全面推行分级分类的公开招聘制度。公开招聘应当成为中央企业和地方国有企业招收高校毕业生的主要方式，特殊行业、特殊岗位经过公司总部批准后可采取其他方式。

(三)做好“三地”高校毕业生招收工作，切实履行社会责任。各级国有资产监管机构、中央企业和地方国有企业在招收高校毕业生工作中，要充分考虑驻地少数民族高校毕业生就业问题，在政策上向西藏、青海、新疆等“三地”高校毕业生倾斜；积极参加面向“三地”高校毕业生就业的专场招聘等服务活动，为他们提供更多就业机会。

(四)加强校企合作，促进互利共赢。国有企业要积极与高校合作，采取订单式培养、定向委托培养等方式，实现企业人才需求与高校毕业生有效对接，提高人才培养和就业质量。各高校要从经济社会发展需要出发，转变教育理念，加快学科专业结构调整，开设更多适合企业生产经营需要和科技发展前沿的专业及课程；要主动加强与国有企业的联系，探索建立人才培养、教学科研等全方位的校企合作模式；要加强就业指导服务，积极引导高校毕业生树立正确的就业观念，同时配合、服务企业开展校园招聘等工作，为高校毕业生提供更多就业信息和就业渠道。

### 三、切实加强招收高校毕业生工作的组织领导

各级国有资产监管机构、各中央企业和地方国有企业要切实加强对高校毕业生招收工作的组织领导。各中央企业和地方国有企业招收高校毕业生工作均应由公司总部集中管理。要建立健全招聘工作管理机制，明确职责要求，采取有力措施，做好高校毕业生招收工作。

各级国有资产监管机构、省级高校毕业生就业工作部门要按照国务院及有关部门要求，在所在地党委和政府指导下，充分发挥地方就业工作联席会议各成员作用，引导监管企业做好招收高校毕业生的各项工作，不断提高就业指导和服务质量。同时，要加强对地市级和县级国有资产监管机构招收高校毕业生工作的指导。

请各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团国资委，各中央企业认真填写《地方国有企业招收高校毕业生情况统计表》和《中央企业招收高校毕业生情况统计表》，于2013年7月15日前报送国资委。<sup>8</sup>

国资委办公厅 教育部办公厅

2013年5月23日

<sup>8</sup> 教育部官方网站 2013年5月23日

## 人社部、教育部、财务部对做好高校毕业生求职补贴发放的通知

人力资源社会保障部 教育部 财政部关于做好高校毕业生  
求职补贴发放工作的通知

人社部发[2013]43号

各省、自治区、直辖市人力资源社会保障厅(局)、教育厅(教委)、财政厅(局):

为落实《国务院办公厅关于做好2013年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》(国办发〔2013〕35号)要求,从2013年起,对享受城乡居民最低生活保障家庭的毕业年度内高校毕业生给予一次性求职补贴。现就有关问题通知如下:

一、发放对象。在毕业年度内有就业意愿并积极求职的享受城乡居民最低生活保障家庭的高校毕业生。

二、发放原则。坚持自愿申请、公开公正、属地管理、专款专用的原则。

三、申领发放程序。各高校应组织符合条件的高校毕业生在离校前集中申请一次性求职补贴。申请材料应附:高校毕业生所在家庭享受城乡居民最低生活保障的证明、本人身份证复印件、个人银行账户等。各高校要对申请材料进行初审,并将初审通过的申请补贴人员名单在校园内公示。各高校将公示无异议的申请补贴人员名单及申请材料汇总报送高校所在地人力资源社会保障部门。人力资源社会保障部门应及时对申请材料进行审核,审核通过后将补贴发放人员名单报送高校所在地同级财政部门。财政部门将补贴资金支付到高校毕业生在银行开立的个人账户。

四、补贴标准及列支渠道。补贴标准由省级财政、人力资源社会保障部门会同有关部门根据当地实际制定。2013年,各地发放的一次性求职补贴列入政府收支分类科目第2080799项“其他就业补助支出”科目。2014年起按政府收支分类科目规定的科目列支。

五、工作要求。各有关部门、各高校要高度重视,明确任务分工,加强协调配合,扎实做好补贴发放工作。高校所在地人力资源社会保障部门和高校要设立并公布监督举报电话。对相关举报投诉,人力资源社会保障部门要会同有关部门、高校认真核查,对经查实虚报冒领求职补贴的高校毕业生,责令退回补贴资金,并由高校将不良记录记入本人学籍档案。高校毕业生家庭所在地民政部门、有关高校出具虚假证明,骗取补贴资金的,对有关责任人依法依规严肃处理。<sup>9</sup>

人力资源社会保障部

教育部

财政部

<sup>9</sup> 教育部官方网站 2013年6月7日

# 人社部关于落实离校未就业高校毕业生促进计划的通知

人力资源社会保障部关于实施离校未就业高校毕业生就业促进计划的通知

人社部发[2013]41号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

按照《国务院办公厅关于做好2013年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》（国办发[2013]35号）要求，为做好离校未就业高校毕业生就业工作，从2013年起实施离校未就业高校毕业生就业促进计划。现有关工作通知如下：

## 一、目标任务

将有就业意愿的离校未就业高校毕业生全部纳入公共就业人才服务范围，对有就业意愿的，及时提供用人信息；对有创业意愿的，组织其参加创业培训，提供创业服务，落实创业扶持政策；对暂时不能实现就业的，组织参加就业见习和职业培训；对就业困难高校毕业生，提供有针对性的就业援助。综合运用各项政策措施和服务手段，力争使每一名有就业意愿的离校未就业高校毕业生在毕业半年内实现就业或参加到就业准备活动中。

## 二、工作措施

### （一）开展实名登记

地方各级人社部门所属公共就业人才服务机构和基层公共就业服务平台要面向所有离校未就业高校毕业生（包括户籍不在本地的高校毕业生）开放，办理求职登记或失业登记手续，发放《就业失业登记证》，摸清就业服务需求。其中，直辖市为非本地户籍高校毕业生办理失业登记办法按现行规定执行。各地对高校或教育部门提供的有就业意愿的未就业高校毕业生实名制信息，按户籍地进行层层分解，由基层平台主动联系，对回到当地求职的，掌握就业服务需求；对未回当地的，掌握就业状况并宣讲政策。

### （二）提供职业指导

对实名登记的所有未就业高校毕业生，各地都要提供更具针对性的职业指导。通过向高校毕业生宣讲就业政策和就业形势，帮助高校毕业生了解当地人力资源市场供求情况，树立正确的求职就业观念；通过开展职业素质测评，帮助高校毕业生了解自身特点、职业能力，合理确定求职方向；通过组织团体指导、应聘模拟训练等活动，帮助高校毕业生提高求职应聘能力。根据高校毕业生的特点和需求，不断改进方式方法，提高职业指导效果。

### （三）提供就业信息

对有求职意愿的高校毕业生，各地要及时提供就业信息。广泛收集发布岗位信息，有针对性地开展分行业、分专业专场招聘活动和网络招聘活动。要以地级城市或省（区、市）为单位，建立招聘信息互联互通机制，实现辖区内招聘信息联网共享，使高校毕业生在各级公共就业人才服务机构和基层公共就业服务平台都能看到及时有效的招聘信息。通过短信、微博等方式，为登记求职

的离校未就业高校毕业生定制定向发布就业信息。对吸纳离校未就业高校毕业生的企业，帮助其按规定享受相关扶持政策。

#### （四）提供创业服务

对有创业意愿的高校毕业生，各地要纳入当地创业服务体系，提供政策咨询、项目开发、创业培训、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”创业服务。会同有关部门落实好小额担保贷款及贴息、税费减免、落户等各项创业扶持政策。对实名登记的非本地户籍的自主创业高校毕业生，各地都要给予与本地户籍自主创业高校毕业生同等的政策扶持。积极推进大学生创业孵化园建设，大力支持离校未就业高校毕业生从事网络创业。

#### （五）开展重点就业帮扶

各地要将零就业家庭、经济困难家庭、残疾等就业困难的未就业高校毕业生列为重点工作对象，提供“一对一”个性化就业帮扶，确保实现就业。对残疾高校毕业生，要配合残联向用人单位重点推荐，落实企业按比例吸纳残疾人就业的政策。对接受各项就业创业服务后仍难以实现就业的，可开发临时性就业岗位，保障其基本生活有着落。按规定落实好城乡低保家庭毕业年度内高校毕业生求职补贴政策。

#### （六）组织就业见习

对有就业见习意愿的高校毕业生，各地要及时纳入就业见习工作对象范围，确保能够随时参加。结合当地产业发展和市场需求，以企业为主体建立并拓展一批见习基地，大力开发就业见习岗位。通过多种途径发布就业见习岗位信息，组织开展见习供需见面活动。规范见习管理，加强见习期间的跟踪指导、考核监督、安全管理，提高见习质量。落实见习期间基本生活费补助政策，积极协调财政部门根据实际情况适当提高补助标准。

#### （七）组织职业培训

对有培训意愿的离校未就业高校毕业生，各地要结合其专业特点，组织参加职业培训和技能鉴定，按规定落实相关补贴政策。结合当地产业发展和市场需求开发适合高校毕业生的培训项目，及时向社会发布本地区政府补贴培训职业（工种）目录。在全国范围内组织开展“离校未就业高校毕业生技能就业专项活动”，动员 1000 所国家级重点以上技工院校和职业培训机构开展有针对性的技能培训。

#### （八）提供人事劳动保障代理服务

地方各级公共就业人才服务机构要为离校未就业高校毕业生免费提供档案托管、人事代理、社会保险办理和接续等一系列服务，简化服务流程，提高服务效率；有条件的地方可对到小微企业就业的离校未就业高校毕业生，提供免费的人事劳动保障代理服务。

#### （九）加强劳动权益保护

各地要加大人力资源市场监管力度，严厉打击招聘过程中的欺诈行为，及时纠正性别歧视和其他各类就业歧视。加大劳动用工、缴纳社会保险费等方面

的劳动保障监察力度，切实维护高校毕业生就业后的合法权益。

### 三、工作要求

(一) 加强组织领导。各地要高度重视，将实施就业促进计划作为一项重要措施，每年高校毕业生离校前，要提前搞好摸底调查，结合本地实际，确定工作目标，制定实施方案，明确牵头部门、责任单位、工作措施和工作进度，抓好组织实施。要加强工作督促和检查，密切关注工作进展情况，研究解决工作推动中出现的新情况、新问题，重大问题要及时上报。

(二) 广泛宣传动员。各地要制定宣传方案，明确宣传重点、宣传措施，通过持续开展主题突出、内容丰富、形式多样的宣传报道，力争让每一名离校未就业高校毕业生知晓计划并积极参与。大力宣传就业促进计划的目标和主要内容，扩大社会影响。结合本地实际，制作宣传画、宣传册、公益广告等各类宣传材料，在公共就业人才服务机构、高校、街道社区、各类招聘现场张贴和发放。积极应用微博、移动互联平台等青年人喜爱的形式广泛宣传。

(三) 提高服务水平。各级公共就业人才服务机构以及街道社区要设立专门服务窗口，确定专人负责，实行首问负责制。同一城市的公共就业人才服务机构之间要实现业务互通，数据共享，统一服务标准，让高校毕业生享受同等服务。各技工院校和职业培训机构要精心组织开展离校未就业高校毕业生技能培训，切实提高培训质量，突出培训成效。

(四) 开展实名登记高校毕业生就业监测。各地要对实名登记的离校未就业高校毕业生开展跟踪回访，及时了解其就业状况、接受就业服务情况、享受就业政策扶持情况，做好记录，并纳入就业监测基础数据库，定期上传。有关操作性、技术性要求另行部署。<sup>10</sup>

人力资源社会保障部

2013年5月29日

---

<sup>10</sup> 人社部 2013年5月29日

## ● 媒体观察

### 关注大学生就业：就业观、教育观、用人观都该转了

日前，由麦可思研究院撰写、社会科学文献出版社出版的《2013年中国大学生就业报告》在京发布。这份基于对2012届大学生毕业半年后的调查研究和对2009届大学生毕业三年后跟踪调查研究的报告，从“应届大学毕业生就业报告”“大学毕业生中期职业发展”和“专题研究：高等教育培养质量”等三方面回应了公众关切。

发布会上，专家们纷纷表示，高等教育跑步进入普及化时代的背景下，迎击就业难题，大学生转变就业观念、高校转变教育理念、用人单位转变用人理念成为“制胜关键”。

#### 2012届毕业生平均月收入专业排行榜

2012届毕业生平均月收入专业排行榜			
本科专业		高职高专专业	
收入最高(10位)(单位:元)	收入最低(10位)(单位:元)	收入最高(10位)(单位:元)	收入最低(10位)(单位:元)
建筑学 4453	学前教育 2658	金融与证券 3369	初等教育 1955
软件工程 4449	美术学 2673	城市轨道交通控制 3277	英语教育 2035
影视艺术技术 4320	植物保护 2729	软件技术 3178	新闻采编与制作 2119
采矿工程 4260	小学教育 2734	工程测量技术 3174	学前教育 2169
德语 4258	戏剧影视文学 2737	电气化铁道技术 3173	语文教育 2183
保险 4253	音乐表演 2753	机电设备维修与管理 3172	化学工艺 2307
信息工程 4078	音乐学 2783	石油化工生产技术 3108	化工仪表及自动化 2356
金融学 4057	应用心理学 2825	汽车运用技术 3084	食品检测及管理 2362
财政学 4039	思想政治教育 2827	汽车技术服务与营销 3060	建筑设计技术 2372
城市规划 4024	历史学 2835	多媒体设计与制作 3028	会计与审计 2374

★数据来源：麦可思《2013年中国大学生就业报告》（就业蓝皮书）

#### 本科生就业率下降 12%

随着699万大学毕业生涌向就业市场，就业率成为这个毕业季公众最为关注的焦点。报告发布会上，调查团队也选择了率先公布这一数据，但结果却是：不容乐观。

“目前2013届高校毕业生总体签约进程与上届相比明显下滑。”麦可思研究院副院长周凌波表示，报告表明，从2012年10月29日至2013年4月10日，被调查的2013届硕士毕业生签约率为26%，低于2012届同期11个百分点；本科毕业生为35%，低于2012届同期12个百分点；高职高专毕业生为32%，低于2012届同期13个百分点。但周凌波同时介绍，就毕业半年后的就业率而言，2012届大学生的90.9%比2011届的90.2%略有上升。

#### 法学、英语等专业三年连亮红牌

同时，因就业率和薪资持续走高，地质工程、船舶与海洋工程、石油、采矿等专业继续被颁“绿牌”，被专家认为是“需求增长型专业”。6月9日，由

麦可思研究院独家撰写、社会科学文献出版社出版的《2013年中国大学生就业报告》(就业蓝皮书)正式发布,报告中动画、法学和英语等专业被“红牌”预警。这是就业蓝皮书的第五年度发布。

在《2013年中国大学生就业报告》中,2013年本科就业红牌警告专业包括:动画、法学、生物技术、生物科学与工程、数学与应用数学、体育教育、生物工程、英语等。这些专业连续三年(2011—2013)都是就业红牌专业。2013年高职高专就业红牌警告专业包括:法律文秘、计算机科学与技术、国际金融、工商管理、法律事务、汉语言文学教育、计算机应用技术、电子商务等。这些专业连续三年(2011—2013)都是就业红牌专业。“红牌”,即代表这个专业的毕业生失业量较大,就业率较低,月收入较低且就业满意度较低的专业,为高失业风险型专业。

2013年本科就业绿牌发展专业包括:地质工程、港口航道与海岸工程、船舶与海洋工程、石油工程、采矿工程、油气储运工程、矿物加工工程、过程装备与控制工程、水文与水资源工程、审计学。2013年高职高专就业绿牌发展专业包括:道路桥梁工程技术、生产过程自动化技术、应用化工技术、焊接技术及自动化、供热通风与空调工程技术。以上专业与2012年的绿牌专业相同。“绿牌”,即代表这个专业收入、就业率持续走高,失业量较低且就业满意度较高的专业,为需求增长型专业。

2013年就业蓝皮书基于麦可思对2012届大学生毕业半年后的调查研究,以及对2009届大学生毕业三年后的跟踪调查研究。2013年度报告由“应届大学毕业生就业报告”、“大学毕业生中期职业发展”和“专题研究:高等教育培养质量”三个部分组成。

### 大学毕业生就业“红黄绿牌专业”



### 离职率呈现下降趋势

对2009届大学生跟踪调查显示,其毕业三年后平均月收入为4755元,本科为5350元,高职高专为4160元。其中8.9%的人月收入达到了10000元以上,有12.0%的人月收入在3000元以下。

大学生毕业半年内的离职率呈现下降趋势。2012届全国大学毕业生有33%毕业半年内发生过离职,比2011届下降了8个百分点。<sup>11</sup>

<sup>11</sup> 《光明日报》6月14日; 人民网6月9日; 中国教育新闻网6月15日 三篇文章合编

## “注水就业率”摸不清真实就业的底

谢强(化名)是江西某大学哲学专业的毕业生。作为学生预备党员,谢强被学院分配了一个硬性任务,就是督促、帮助同寝室的其他人尽快与用人单位签订“就业三方协议书”。谢强和他的同学们早就被告知,如果在论文答辩之前还没有交上就业协议,就不允许参加第一轮论文答辩。

按照教育法的相关规定,只要是缴够学费、修够年限,任何一个在读的大学生都有参加答辩的权利。可现在,江西这所大学居然以“就业三方协议书”为要挟,不交此“书”就不准许学生参加答辩。没有答辩成绩,学生们既无法毕业也无法取得学位证书,这等于学生们这四年的书算是白读了。

学校是教授知识、传递文明的地方。遵纪守法,是文明中的重要一课,可现在,许多学校却往往带头公然违法。逼迫学生签“就业三方协议书”,否则不准答辩,这种行为既违反了《高等教育法》的相关规定,又有拿论文答辩、毕业证、学位证为要挟,变相侵犯学生受教育权的嫌疑。

此外,这也是在公然鼓动学生造假。据媒体报道,今年的高校毕业生将达到699万,被誉为“最难就业季”。在这种背景下,学生找工作何其难?学校不仅不体谅,相反,威胁学生找不到工作就不准答辩,这不等于在逼学生们注水造假吗?更有甚者,为了顺利参加答辩,不惜铤而走险,私刻公章盖在就业协议上,这也属于典型的违法造假行为。

这种统计方法,显然遮蔽了真正的就业率。统计就业率的目的是为了掌握专业设置、学校综合实力、大学生就业整体趋势,为以后的专业设置、均衡高校资源配置起到指导性意义,可遗憾的是,注水的“就业率”里,我们除了能看到全国形势一片大好之外,其他啥也看不到吧,又怎能在日后给大学生提供就业指导?

学校之所以这样做,可能也觉得很委屈,因为“就业率”是死杠杠,直接关系到学校财政拨款、课题申请,没有“高就业率”,那以后高校在争取教育资源方面可能就会吃大亏,所以,这才催生了部分学校用不准学生答辩、扣留毕业证等下三滥的方式,来逼学生们“被就业”。

改善目前这种状况,必须将学校从行政化的窠臼中解放出来,让学校回归教育的本质。那些所谓的就业率、考研率、博士点数量、在核心期刊发表论文的数量等硬性数据,很有必要取消,否则,大学之大,很容易演变为就业率之高,考研率之高……而忽略了设立大学的最初目的是教书育人,是培养具有独立精神、自由思想的公民。<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> 新华每日电讯 2013年6月5日

## 就业证明换毕业证？ 学生直呼“被就业”

699万！这是2013年中国高校毕业生人数，再创历史新高。由于就业形势严峻，这个夏天被戏称为“史上最难就业季”。毕业季到了，就业季也跟随而来，在云南，今年的大学毕业生是以怎样的心态来面对就业压力呢？记者近日对云南几所高校多名毕业生的采访调查显示，其实，每年春夏之季都有“最难”就业之称，难就业年年喊，年年有人欢喜有人愁，毕业生对就业的想法和行为方式可谓五花八门，而也有高校顶风冒险，在就业率上造假。有高校老师认为，并非就业难而是择业难，签约率也未必能真实反映大学生就业市场的现状，而业内人士认为，就业率造假一是为完成硬指标，二则是为宣传造势，以便招生的需要。

### “被就业”的就业

“我们现在一直都在学校里，哪里有时间出去找工作，现在临近毕业了学校要我们去弄这个就业证明，工作都没有怎么开证明？”

这就是传说中的“被就业”，即学生没有就业，而学校在其统计数据里却说他就业了。近期，一些媒体也对个别高校就业率造假现象进行了报道。对此，教育部高度重视，立即要求有关部门进行核查，并再次重申，各高校不准以任何方式强迫毕业生签订就业协议和劳动合同等“四不准”的规定。

在对云南高校大学毕业生采访中发现，云南个别高校，特别是半民办或民办的高校也有让学生“被就业”的情况。

### “我们‘被就业’了”

云南一所民办高校09级的一名同学告诉记者，学校老师在进行毕业通知时说，必须要求学生开具一份就业证明才能拿到毕业证。记者随后对该学院的同学和老师进行了一系列的走访和调查，该校的很多毕业生都表示，确实需要就业证明才能领取毕业证，而几名该校的老师也向记者透露不给就业证明就不发毕业证是学校的毕业要求，他们也无能为力，同时还告诉记者这一现象已经存在了多年。

在该学院09级李同学的班级QQ群上，记者看到了该班辅导员给学生们发的毕业通告，其中的一条通告上写着就业证明已经发放到群分享中，请大家下载后找单位盖章，毕业之前要交，否则就不能领到毕业证。

今年大四的大李同学说，大四上学期一直在复习公务员考试，根本没有机会去找实习单位，到今年6月为止他依然没有找到工作单位。“我们现在一直都在学校里，哪里有时间出去找工作，现在临近毕业了学校要我们去弄这个就业证明，工作都没有怎么开证明？”随后，记者采访了该校09级的不同专业的数十名同学，这些同学都表示，的确存在要先有就业证明才能领取毕业证的现象，而一些同学告诉记者，他们也都没有工作，为了能应付学校只能去找父母的单位或者一些小型企业开具就业证明。“我们老班都说了，只要盖个章就可以了，至于工作单位在哪里学校根本不会去查，就跟以前的毕业实习表一样，说白了就是作假。”一名同学对记者说。

## 就业证明换毕业证?

而后，从一名同学手中看到了该校的就业证明书。在这张就业证明书上，只有简简单单的几行字，写着某某专业同学被公司录用的字样，证明书上学生的专业、学号以及被公司录用的日期都空了出来。这名同学告诉记者，“所有的就业证明书都是一样的，各个班的班导都会传给同学，由同学们去盖章。”记者还注意到，在证明书下侧，还印有毕业生本人签名和用人单位名称及地址等信息，但却没有学生在该单位工作的时间和工作职务等具体信息。

6月5日—9日是该学院办理毕业生离校手续的日子，很多同学都已经准备好将就业证明交给班级班导。记者以学生朋友的身份跟随着一名同学来到其班导处，这名同学在领取完离校手续表格后问其班导，如果没有工作该怎么开具就业证明书，这名老师很直接地告诉该名同学，这是学校的毕业要求，必须要办理否则就拿不到毕业证。“这种东西，都不存到你们的档案里，只是交给学校这边留个底，你随便拿去哪个单位盖个章就行了，不会有人查的。”

## 民办高校不同程度存在“被就业”

一名不愿透露姓名的该学院老师告诉记者，先交就业证明后领取毕业证的情况在该学校已经存在了很长时间，因为没有人去查，大部分学生可以很容易地将这份东西搞到手，所以一直没有人反对。对于一些实在找不到单位进行盖章的同学，这名老师说：“前些年，一般都是我拿着表帮学生到处去盖章，但是后来很多学生都会把表交给我让我去帮他们盖，我也实在没办法。所以现在基本都要求学生自己去盖章，实在没办法的由我去帮他们盖。”

随后向该校招生就业处核实此事，该处一位工作人员称“明令禁止的，我们学校绝对不会发这种通告，拿不到毕业证除非他没有交学费或没有修够相应的课程才可能不发放”，全部否认了此事。但另据记者调查，在许多民办高校，都不同程度出现了这种学生“被就业”的情况。他们或者扣押学生证，或者以学生的实习证明冒充毕业证明。

据了解，高校对于毕业生的就业率统计要每年对教育厅进行上报，高校的辅导员都不讳言，他们要完成任务，否则奖金都拿不到。另外，业内人士分析，这种就业率造假行为，除了硬指标外，一些民办高校之所以要这样做，还是想为宣传造势，以便于以后的招生需要。

## 观望的就业

“一些毕业生手握几份 Offer，身在这山望那山，持观望态度，不到最后一刻就是不签约。”

今年的求职中，爆出这样一个故事：一个女生即将毕业，父亲托在人才市场工作的朋友帮她找工作，上去先问“有哪些国企”，但有招聘的国企都专业不对口。朋友又推荐了几个实力雄厚的民营企业，其中刚好有适合这个女生的职位，女生和父亲却有些不屑。到了面试那天，这名女生压根没来考试。这让人才市场那位朋友颇为不解：非国企、没户口，就不叫就业了吗？我给她推荐的民企在业内声名显赫，基层员工年薪 10 万不成问题，比有些国企强多了。

提起学生不履约，云南某大学辅导员张蕾(化名)有些恼火。她认为，尽管

毕业生们面临着严峻的就业形势，但有些问题应该从学生自身上找原因。有人到处笔试面试，投了成百份简历还未落实工作。有人签约了这家又签约了那家，但最终，还是“水”了招聘单位。

胡剑锋也坦言，各高校都有这样的情况出现，云大也不例外，据他的观察，现在到学校招聘的中小企业的数量增加较大，一些学生认识不到位，期望偏高，当他们被小企业录用了，望到了另一座“山头”更高，又去应聘这家单位，而拒绝了之前的那家签了协议的单位。

而张蕾认为，不管怎样，“手握几份 Offer，身在这山望那山，持观望态度，不到最后一刻就是不签约的态度是不可取的。”她说，一些学生，开始就想着找好单位，去年年底有一次国考，一些单位来学校招人但招不到，大家都去应对这次国考了。有些单位和学生有意向，和不和单位签约，学生就耗着。去年十月开始，学校经常有来招聘的一些小企业招不到人，“慢慢的人家也不愿意来了，所以我们认为，像云南一些专业性比较强的专科学校，也许他们的就业率比那些等待观望的学生要高。”

### 等待的就业

“有人说，我考公务员，那专业的东西是不是就荒废了？可是有多少学以致用用的啊，没有几个人出来后还在从事自己的专业。”

云南某大学的张同学是山东人，他们班上有 1/3 的同学考研，剩下的 2/3 大部分都考过公务员，但录取率并不太理想。没考研和没考上公务员的，现在都在找工作。

张同学学的是数字媒体技术，“这个专业隶属于软件工程系，所以和软件是分不开的。”他们也学习一部分的编程，比如 C 语言、Java 等，和软件的区别是，我们更注重艺术和技术的结合，比如 PS、动画、游戏的制作，所以张同学说，就他们这份工作来说，工作是好找的，比如广告、传媒、动漫等，三维模型制作、图片处理、影视后期处理等都和他们这个相关。

大三和大四时，针对自己的专业，张同学还去了电视台实习，“可谓学以致用”。但是，“我的大学是玩过来的，平常就关注公务员考试方面的东西，关注它的题型结构和面试技巧。云南公务员考试，今年招了 1 万多名，所以很多学生就奔着公务员去”。去年 12 月份，他通过国考，考上了老家海关的公务员，家里也希望他考公务员。“有人说，我考公务员，那专业的东西是不是就荒废了？可是有多少学以致用用的啊，没有几个人出来后还在从事自己的专业，在学校我们所学的这些知识，应该只是这个领域的皮毛，如果真要做这行，还是需要实践中磨练”。

在考公务员这条路上，“虽千人，我往矣”。这在当下中国毕业生就业中不能不说也是一个极为突出的问题。而张蕾说，因为等待每年 11 月份的公务员考试，对于毕业后就找工作已经成了一些毕业生认为无足轻重的事。

当然，在等待就业的学生中，另一位云南高校的辅导员刘丽(化名)发现，还有另一类等待族：有些学生家庭条件好，花钱请人代课，花钱请人考试的情况屡见不鲜。有的学生，父母很强势，觉得爹妈一切都可以摆平，什么也不用担心。最近几年，生活条件越来越好，他们更不用为前途担忧。但也有一些贫

困生，一直生活在自卑当中。企业来学校招人，哪些学生是贫困生，人家一眼就看得出来。人家不管你贫困不贫困，只要你能做事就会用。“有个男生，家庭贫困，笔试什么的都过了，最后人家问他，我们这里有那么多岗位，你觉得你能干什么。过来半晌，他说，我给你看个大门总是可以的。这么没自信，这让人家怎么用他？对这种学生，你还不能说，越说他越自卑。”

## 自主创业

“关键不是你怎么想，还有你想了怎么做。经历比赚钱更重要，失败是为了下一次的成功。”

找工作难，自主创业也是出路之一。在云南大学经济学院董岸的眼里，“关键不是你怎么想，还有你想了怎么做。经历比赚钱更重要，失败是为了下一次的成功。”

董岸是学金融的，今年已经是三年级的研究生，很快便面临着择业和就业。按说这个专业相对来说比较容易找工作，可是，他就偏不跟着自己的专业走，他有想法，在大四时，他就和同学琢磨着怎样创业，考上研究生了，他的想法更多了。

2012年，云南大学在北院腾出了1000多平方米的地方建起了大学生创业孵化园。“我们学校免费为创业的学生提供场地、办公设备、办公网络，水电费也全部免费，让他们没有后顾之忧。”云南大学就业指导服务中心负责人胡剑锋介绍，由于国家有了对大学生就业的相应政策，所以他们的孵化园也应运而生。目前，这个孵化园有15个团队共48名学生入园，其中9个是本科毕业生团队，6个是研究生毕业生团队。

可别以为这些大学生们在闹着玩，他们可是货真价实的具有工商登记的实体公司。董岸所在的昆明董大教育信息咨询有限公司，在入驻孵化园后，他和其他公司一样在工商局免费办理了注册，企业专家走进孵化园为同学们提供创业指导和咨询，每个公司都依托国家的贷免辅补政策获得了每人不超过5万元的小额贷款、免除了相应的行政事业性收费等。如今，董岸干得很起劲，他的团队赢利已经超过了5万元。

胡剑锋说，15家进入云南大学大学生创业孵化园的“公司”全部都走入了正轨，而且全部实现了盈利，其中3家盈利超过了5万元，11家盈利超过了1万元。这些学生们在云南大学给跟他们提供的孵化园内将“孵化”一年，一年后便离开孵化园，出去自己创业，将机会提供给自己的学弟和学妹们再次“孵化”。

大学生通过自主创业实现自我价值，在业内人士看来，眼下，并不是大学生就业的主流，这肯定要就各人能力而言，而且还有社会、经济等多方面的因素。

## 就业建议

### 排除心理障碍 正确选择职业

今年全国大学生毕业人数再创新高。对于云南毕业生而言，据业内人士估计和全国形势也是同步，大学生面临找工作难。云南大学就业指导中心提供的

该校毕业生人数的数据：云南大学今年一共有毕业生 5537 人，其中本科生 3244 人，硕士生 2195 人，博士生 98 人。

“如果说就业形势，我们和全国各高校应该是一样的，从 5 月份来看，学生签约率同期有所下滑，不过，这也只是目前的数字。”云南大学就业指导中心负责人胡剑锋说，虽然说今年就业形势严峻，他的观点是“就业难更多的是择业难，需要社会给学生们多些理解和支持”。

高校老师建议：大学毕业生在就业中肯定不能眼高手低，积累经验是很重要的。

企业界人士建议：与其坐等失业，不如先找一份过得去的工作，在积累工作经验的同时提升自身“附加值”，日后有个资本再瞄准待遇更高的单位，这才是务实之道。

心理专家建议：在求职择业过程中，大学生毕业生难免会陷入心理误区，诸如挫折心理、虚荣心理、从众心理等不良心理状态，要正确择业。<sup>13</sup>

## ● 海外就业

### 《2013 教育一览》指出职教大大降低加拿大失业率

据环球邮报新闻网近日报道 经合组织的《2013 教育一览》报告指出，虽然加拿大遭受了艰难的经济衰退，但教育境况与其他国家相比却要好很多，很大程度上是由于该国在高等教育和高强度职业培训领域领先世界的高参与率。

加拿大的教育情况在所有经合组织国家中名列前茅：51%的成人拥有高等教育学位或文凭，如此高的比例是由于有大量的社区学院毕业生存在。越来越多的年轻人从职业型学校毕业，这种选择“成功地减少了失业的风险”。加拿大由此保持了远远低于其他经合组织国家的低失业率。

整体而言，加拿大每个学生的花费大约为 2.4 万美元，而经合组织国家的平均水平是 1.42 万美元，在所有接受调查的国家中加拿大排第二(美国第一)。此外，即使以全球标准来衡量，加拿大教师的薪水也很高。<sup>14</sup>

---

<sup>13</sup> 中新网—云南网 2013 年 6 月 18 日

<sup>14</sup> 《中国教育报》2013 年 7 月 2 日 第 2 版

## 印度尼西亚政府每年拨 1000 万美元帮大学生创业

比利今年只有 24 岁，但大学刚毕业 3 年的他已经是一个自创运动品牌的老板，销售的产品大都是自己设计的。在工作室里，比利把一款印有利物浦足球队队徽和球星的 T 恤衫展示给本报记者，他说，印度尼西亚很多年轻人喜欢足球，这类 T 恤衫和运动衫在球迷中卖得特别好。谈到自己的事业，这个热情爽朗的小伙子眼睛里闪烁着梦想的光芒。

谁也想不到，比利在大学期间的专业是播音主持，设计只是他的选修课。比利认为，与其给别人打工，为什么不自己做生意，推销自己的产品呢？

比利对设计很感兴趣，平常也一直在自学，因此考虑做针对年轻人的运动服装品牌。但那个时候的他一没资金，二没经验，不知道如何着手。他了解到印尼政府有一个帮助年轻人的创业发展计划，就做了一份商业计划书，申请加入该计划。经过一系列考核，他如愿加入，接受了政府提供的相关培训，并无偿拿到了 2500 万印尼盾（1 美元约合 9700 印尼盾）的启动资金。

比利大学期间曾加入足球队，跟当地的足球俱乐部也很熟。最开始创业的时候，他利用自己的人脉先在足球队和俱乐部中间推销自己的产品。每次打听到有相关的体育活动和比赛时，他还会到现场寻找机遇。最初为了解决资金不足的问题，他要求订单从 30 件起订，并且必须预付资金。他还利用脸谱、推特等社交网络宣传自己的产品，并专门建立了一个年轻企业家网站，同和他一样创业的年轻人交流经验、宣传产品。如今，他的事业虽然刚刚起步，但已经有了稳定的客源和两名员工，每个月的净利润达到约 1000 万印尼盾。最近，他还拿到了印尼中小企业与合作社国务部的一个设计制作文件夹的订单。比利说，年轻人就应该学会尝试一切，并以乐观的心态耐心等待机遇的来临。他的下一步计划是开实体店，未来争取将产品出口到国外。

近几年来，随着印尼大学入学门槛的降低，每年进入就业市场的大学生数量也在上升，这给大学生就业带来了压力。为了促进大学生就业，印尼政府 2010 年发起了创业发展计划，每年拨付 1000 万美元支持大学生创业。负责该计划的印尼中小企业与合作社国务部官员阿里对本报记者介绍说，政府会要求希望加入该计划的大学生提供一份创业计划书，并对学生的能力进行考核。符合要求的学生将接受政府组织的培训，培训课程包括营销策略、心理学等。在培训合格后，政府将给创业者提供一定数目的创业资金，并在未来的半年内对学生的创业活动进行监督和引导。阿里说，希望通过创业发展计划培养年轻人不怕辛苦、不怕失败的创业精神。

此外，在政府的鼓励下，越来越多的印尼大学开始设立就业辅导中心，并和一些大企业合作帮助大学生就业。即将毕业的大学生丹尼斯来自茂物农业大学。为了尽快找到工作，他参加了学校的职业发展计划。丹尼斯告诉本报记者，学校会帮助加入的学生进行职业规划，并给学生提供求职信息。而对于想创业的学生，学校和当地的一家银行合作，对符合要求的学生给予培训和资金支持。

丹尼斯认为，对于大学毕业生来说，难的不是找工作，而是找到适合自己的工作。他在实习期间曾做过老师和市场营销，也有企业愿意要他，但都不是

很满意。他更想找一份具挑战性、薪水高的工作，现在他还在不停地面试。他希望学校能在学生入学时就设置一些课程，帮助学生认识自己，找到自己的兴趣，从而为就业做好准备。<sup>15</sup>

## 如何安放年轻人的青春和梦想？

又到一年就业季，大学生就业问题再度成为社会热点。如何安放更多年轻人的青春和梦想？这不仅是中国大事，也是世界难题。经济形势固然影响就业，但政府、雇主、学校、学生、社会组织的各司其职、各尽其力与良性互动，将凝聚成稳定而持续的结构力量，帮助更多年轻人在迈出校门之初找到前行坐标。

### 美：打造就业“关系网”

美国的高校就业服务体系规范、完善、系统性强，是大学毕业生就业好帮手。

从组织架构上看，美国几乎每所高校都有不少就业服务中心。以纽约大学面向全校学生的沃瑟曼就业指导研究中心为例，该中心的就业指导工作从大学二年级开始，学生可以在就业咨询师的指导下，明确求职方向，并申请相应的实习机会。该中心还为学生提供大量与用人单位见面的机会，平均每年举行200多场职业介绍会。同时，职业咨询师帮助学生制作和修改简历，鼓励他们拓展个人的交际圈。

许多高校的就业服务中心都加入了全美高校与雇主协会。该协会由教育界和企业界人士共同创办，起初美国各地区都存在地区性的协会组织，但随着各个协会活动的增加，各地区协会便组成了这个负责协调的统一组织。

美国大学生在求职过程中也形成很强的资源挖掘意识。约半数大学生会使用社交网络来查询雇主信息、建立人际关系和交流求职心得。

总之，美国大学生的就业市场其实非常强调“关系”，但并非暗箱操作。就业服务中心、全美高校与雇主协会、社交媒体则在其中发挥着非常重要的作用。

### 日：大三启动“内定”键

在日本，大学生就业是一门综合工程，学生、学校、企业、就业指导机构等角色各司其职，求职、就职流程基本制度化，这些为保障大学生稳定就业和企业用人发挥了重要作用。

日本的大学一般都在春季入学和毕业。大学生一般在大三学期过半的秋冬时节开始准备找工作。11月开始，一些没有加入“经济团体联合会”（经团联）的企业陆续开始举行笔试、面试等招聘和录用活动。到第二年的2、3月，根据经团联的相关协定，加入该组织的日本主要大企业开始举行公司说明会等活动，向有兴趣的求职大学生介绍公司年度招聘计划、工种、职业要求、考试条件等。经团联是日本最有势力的经济组织，成员企业约1600多家。

<sup>15</sup> 《人民日报》 2013年6月13日

4月1日起的一个月内，也就是学生进入大四后，经团联的企业开始正式招聘录用活动，在5月黄金周前后，各家企业基本会确定首批“内定者”。经团联所属成员企业的录用高峰过去后，从5月开始，轮到地方企业、中小企业登场招聘，第一次尚未招满录用名额的大企业也会开始“二次招聘”。到了9月，一些企业会有“补充录用”。几轮求职和招聘活动后，到10月1日，大多数企业会举行“内定”仪式，已确定的“内定者”与企业签署的协议受法律保护，没有特殊情况，将在第二年4月份毕业后进入公司。综上可知，“内定”是日本学生求职和企业招聘的主渠道。<sup>16</sup>

## 失业阴霾中的意大利年轻人

在罗马的大学生安杰拉·罗西又奔波了一天面试找工作，却依然没有结果。

现年23岁的罗西是意大利最古老大学博洛尼亚大学外语系的大三学生，本该继续读书的她如今因付不起房租又找不到兼职而无法继续留在学校上课，四个月前她不得不回到大约720公里以外的家乡、意大利南部小城马泰拉。

“我父亲是一名工人，母亲几年前就失业了，他们付不起我每月400欧元的房租，”罗西告诉新华社记者，“刚上大学时婶婶帮我付房租，后来她不付了，我也没法再住在博洛尼亚了。”

“每天上午我浏览报纸上和网上的招聘信息，下午去找企业面试，却连个兼职都找不到，”罗西说，“学校教的东西偏理论，学生需要在实习中锻炼能力，而现在连实习都很难找。”

她一边拿出课本看书一边说：“晚上我在家复习功课，准备6月去博洛尼亚参加期末考试。”

谈起可以拿奖学金付房租的想法，罗西的母亲叹了口气说，经济危机以来，申请奖学金的人增加，发放奖学金的要求变得越来越高。“在家自学连通过考试都难，更别说拿奖学金了，”她说。

而在罗西身边，处于类似境遇的同学大约占15%，毕业后找不到全职工作的更是数不胜数。

意大利中央统计局新近发布的数据显示，今年第一季度，年龄在15岁至24岁之间的年轻人失业率高达41.9%，为1977年以来最高水平。

现年24岁的马尔切洛·斯夸尔恰已毕业两年，一直没有找到工作，靠给老人做兼职护工挣钱。毕业于旅游经济专业的他希望进入一家旅游相关企业工作，只是不知道这一梦想何时才能实现。

“我身边不少朋友打算创业，但起步很难，”斯夸尔恰说，“各类税收在上涨，而市场却不景气。”

意大利总工会创办的研究机构布鲁诺·特伦廷协会主席富尔维奥·法莫尼把失业率高企归咎于国家经济不景气。“事实就是的确没有工作岗位，政府需要

<sup>16</sup> 《解放日报》2013年6月18日

振兴经济，并且好好规划工作岗位。”

意大利工业家总联合会本月 5 日发布数据显示，2007 年至 2012 年之间意大利制造业雇佣的人数减少大约 10%，即 53.9 万人。

经济危机以来，意大利没有针对失业出台具体政策。不过意大利新任总理恩里科·莱塔 5 月 31 日会见欧洲理事会主席范龙佩时曾宣布，会在 6 月欧盟夏季峰会之前采取措施解决年轻人失业问题。<sup>17</sup>

## ● 最新现况

### 最新数据显示：北京高校超八成毕业生实现就业

引导面向基层就业 帮扶困难毕业生就业 加大投入鼓励创业

#### 北京高校超八成毕业生实现就业

日前从北京市教委获得的最新数据显示，截至 6 月 27 日，北京市教委共为 69 所高校、41 所科研单位办理了有关就业手续。据统计，已办理完成就业手续的高校毕业生就业落实率为 85.79%，其中高职（专科）毕业生 89.35%、本科毕业生 86.21%、研究生 83.33%。在就业形势空前严峻的情况下，就业率与去年同期基本持平。

受多因素影响，北京高校毕业生面临比较大的就业压力。一是毕业生人数不断增加。今年北京地区高校毕业生 22.9 万人，比去年同期增加 6000 人，就业压力不断加大。二是岗位需求明显下降。北京各高校统计的就业岗位需求比去年减少 18.8%；北京市属用人单位高校毕业生需求比去年减少 14%。三是仍然存在供需结构性矛盾。毕业生中“有业不就”和“无业可就”现象并存；高校的专业设置、培养模式和不同学历层次的培养规模无法及时适应市场需求结构变化；文史经管类专业供过于求现象突出。

面对今年严峻的就业形势，毕业学年开学初，北京市教委就召集招聘毕业生较多的用人单位和高校进行座谈，分析需求变化，研判就业形势，并及早动员部署。北京工业职业技术学院采取“早预判、早动员、人盯人”等措施，强化责任，全员抓就业，目前毕业生就业落实率达到 97.83%。市教委大力引导鼓励毕业生面向基层就业，做好北京“大学生村官”、“西部计划”、“三支一扶计划”等基层项目引导工作，同时配合市征兵办做好征集大学生入伍服义务兵役工作，截至目前，报名入伍男生 2300 人、女生 1200 人。

在加强毕业生就业信息服务方面，北京市教委就业指导中心共举办 94 场大型招聘会，提供就业岗位 20.7 万个。全市高校普遍增加了校园双选会场次，共举办 432 场大型校园招聘会。北京市教委还连续 3 年实施“就业困难毕业生帮

---

<sup>17</sup> 新华网 2013 年 6 月 18 日

扶项目”，提升毕业生的就业技能和就业能力，2013年培训毕业生9500人次；并与市人力资源和社会保障局对接，做好未就业毕业生离校前后信息衔接和服务接续工作。北京城市学院7名残疾毕业生在学校的推荐帮助下全部落实就业单位，校长刘林亲自帮助推荐落实3名毕业生。

在推进大学生自主创业教育方面，北京市教委继续投入专项经费，实施北京高校大学生自主创新推进项目，利用7个“北京高校大学生创业服务培训基地”，对想创业和正在创业的大学生进行高端培训指导，并举办北京地区高校大学生创业展，加强创业工作交流。各高校积极建设创业相关课程，整合多方力量推动大学生创业。在示范性就业中心建设基础上，北京市从各高校的就业工作成果中，遴选出基础好、有特色、可推广的32个项目，开展就业特色工作项目建设，并纳入“本科教学工程”，每个项目投入50万元建设经费。

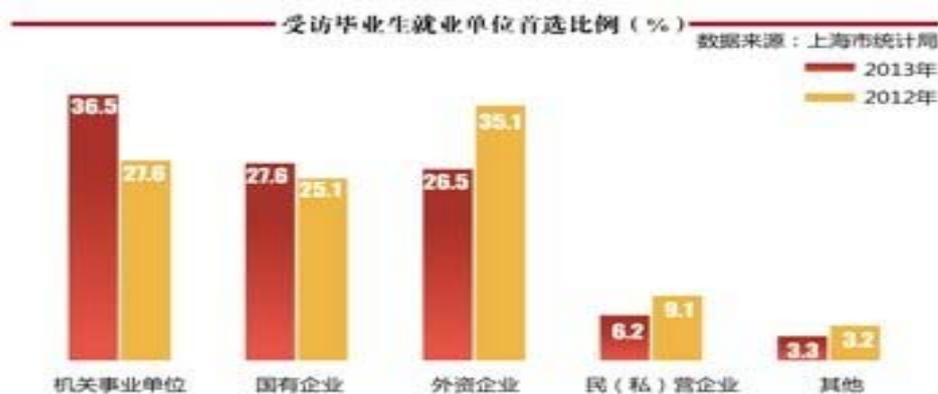
预计今年8月底，北京地区高校毕业生初次就业率与去年相比，不会出现明显降低。但随着就业市场用人模式的不断变化，灵活就业人数将逐年增加。<sup>18</sup>

## 上海应届生面临就业压力最大一年 四成未就业

这是近三年来上海应届毕业生面临就业压力最大的一年。7月3日，上海市统计局公布的2013年本市高校应届毕业生就业情况调查报告显示，截至5月中旬，有38.9%的受访者尚未找到工作，与2012年同期调查结果相比，增加了16.7个百分点。

这是国家统计局上海调查总队第三次开展此类跟踪调查。调查涉及上海交通大学、华东师范大学、上海立信会计学院、上海理工大学、上海东海职业技术学院等学校，1755名应届毕业生，其中，专科（高职）、本科、研究生的比例分别约为33.3%、55.7%、11%，上海以外生源地受访学生约占四成。

在上海这样的大都市，理工科的就业形势要优于文科。理工类受访毕业生中已有工作去向者占69.8%，而文科类受访者中有工作去向者仅占54.4%。此外，研究生和专科生就业率都高于本科生，而非户籍毕业生就业率高于本地户籍生。



<sup>18</sup> 《中国教育报》2013年7月3日第2版

就全国而言，今年预期有 699 万高校毕业生进入就业市场，但目前并不乐观的签约率，使 2013 年被视为“史上最难就业年”。

上海交通大学学生就业服务和职业发展中心工作人员告诉透露，非上海户籍的学生工作就业情况确实比上海本地学生好一点，因为，他们找工作相对不挑剔，目前上海本地生源的学生，因为家就在上海，压力相对小一点，他们选择的时间也可能更长。

上海统计局报告的分析是，非户籍毕业生如在上海找不到工作，还可以回家乡或者到外地找工作，而沪籍毕业生多数不愿意离开上海。上海统计局的数据显示，65%的非沪籍生源学生已有工作去向，高出沪籍生源学生 6.6 个百分点。

学历分组显示，受访毕业生中具有研究生学历、有工作去向的比重达到 72%，专科生为 65.8%，本科生为 56.2%。

与此同时，理工类应届毕业生中，工学类受访者中有工作去向的占 71%，其后依次为理学类（68.3%）、医学类（66.1%）。结合 2011 年、2012 年调查结果看，在上海，理工类专业受访者就业率一直高于文科类受访者。

本报从理工科专长的上海交通大学了解，截至 6 月，上海交大硕士研究生就业率超过 80%，本科生就业率达到 70%。交大在 2012 年的暑假之后就对今年的形势进行了研判，9 月开学之后就进行了统筹推动，上海交大加强与航空航天、电力电网、通信、汽车、船舶、装备制造、医疗卫生等行业领域的国家重点单位，尤其是就业核心市场单位的联络与对接，积极拓展就业市场。

上海统计局从部分高校就业指导中心处了解，今年就业率较低，一来是经济回升动力依然较弱，加之用工成本上升，企业用工受限；其次今年是 90 后应届毕业生进入就业高峰，应聘的主动性、积极性相对需要提升。

此前接受采访的上海交通大学党委副书记朱健认为，2012 年是毕业就业形势最好一年，不少高校都反映，毕业生需求岗位总数达到一个峰值。因此，2012 年部分用人单位“透支”了招聘岗位，也是造成今年应届生就业压力较大因素之一。

而另一组可供对比的数据是，根据上海统计局的调查，今年有超过 1/3 的毕业生就业首选政府机关和行政事业单位，而在去年，超过 1/3 的毕业生就业首选是外资企业；而愿意选择民企的毕业生比例则进一步降低。

### 法学学子就业率“垫底”

调查显示，理工类受访毕业生中已有工作去向的占 69.8%，而文科类受访者中有工作去向的仅占 54.4%。

理工类应届毕业生中，工学类受访者中有工作去向的占 71%，其后依次为理学类（68.3%）、医学类（66.1%）。

文科类中，一些看上去适用性比较广的专业今年明显遇冷，如经济类受访毕业生中有工作去向的占 54.1%，而管理学类受访者中有工作去向的仅占 49.1%。类似的还有法学类毕业生，2012 年同期调查时，有工作去向的受访者比重超过 80%，今年却跌至 47.3%，在 8 个文科类专业（哲学类、经济类、法学

类、教育学类、文学类、历史学类、管理学类、艺术类)中居于末位。

值得注意的是,教育学类一枝独秀,调查中73.2%的受访者已有工作去向。伴随着近两年入园、入学高峰的来临,拉动沪上教育类,尤其是学前教育的专业人才需求。

### 毕业生月薪平均 4000 元

学历分组显示,受访毕业生中具有研究生学历的,有工作去向的比重达到72%,专科生为65.8%,本科生为56.2%。就业指导中心的教师反映,高职高专院校在专业课程设置上愈来愈注重市场需求导向,更加突出实用型、技能型人才培养定位,一些学校定向建立校企合作项目,使得学生一进入用工单位,就能适应岗位要求。同时,专科生工资待遇要求较为实际,而反观一部分本科生,在学术研究能力、处世经验等方面不如研究生,独立工作能力不如专科生。

据调查数据加权计算得出,今年应届毕业生期望的税前月薪平均为5243元,其中,专科(高职)生为4561元,本科生为5368元,研究生为6676元。毕业生期望薪资水平比去年上升五六百元。

据已签约毕业生薪酬数据计算,今年本市应届毕业生实际签约的税前月薪平均约4000元,毕业生实际签约薪酬比期望值低近千元。<sup>19</sup>

## 广东工学类专业就业率最高 就业率高达 95.09%

“史上最难找工作的一年”什么专业最受欢迎?广东省政协召开由省发改委、经信、教育、财政、人社等省直部门参加的“加快广东创业带动就业工作”专题座谈会,记者从会上获悉,截至到6月22日,广东高校的就业率为75%,此数字略低于往年,2012年广东本科毕业生中,工学类毕业生就业率最高,为95.09%。

### 去年工学类毕业生就业率达 95.09%

省社科院现代化战略研究所负责人指出,2013年,全国毕业生人数为699万,比2012年多了19万。择业大学毕业生增多了,就业岗位不增反减?因此2013年被人称为“史上最难找工作的一年”。

省教育厅资料显示,今年超过65万学生在广东求职,截至5月5日,应届大学生毕业签约率仅有五成。2013年企业校园招聘计划总量和招聘岗位,比去年减少了10%左右。

据统计,2012年本科毕业生中,工学类毕业生就业率最高,为95.09%;其次是经济学类,就业率为94.77%;第三是教育类,就业率为94.43%。哲学类毕业生就业率最低,为82.64%;其次是法学类,就业率为89.26%;第三是医学类,就业率为92.64%。

<sup>19</sup> 《21世纪经济报道》7月5日 与 《东方早报》7月4日两篇文章合编

### 就业率达 75%今年略低于往年

省教育厅副厅长丁守庆在会上发言指出，截至 6 月 22 日，广东高校毕业生就业率达到 75%，比 2012 年略低，幅度不大。“自己的娃自己抱”，丁守庆认为，在就业问题上，教育部门应该尽力，主要是发挥引导的作用，但很多问题也不仅仅是教育部门能解决的，还需要包括劳动部门在内的共同努力。“不应过分悲观，我估计今年的就业率和往年差不多，因为今年是扩招毕业第一年，广东新增毕业生近 8 万人。”丁守庆说，高校和教育部门应该积极引导大学生创业。<sup>20</sup>

---

<sup>20</sup> 《广州日报》 2013 年 7 月 1 日